



# DOSSIER DE PRESSE

**Contact : David Le Bras**  
**[david.lebras@adgcf.fr](mailto:david.lebras@adgcf.fr)**

**01 55 04 88 19/ 06 09 24 51 87**

# **SOMMAIRE**

**1- Le Manifeste**

**2- L'association**

**3- Les chiffres-clés de l'intercommunalité**

**4- Les instances nationales**

**5- Les instances régionales**

# LE MANIFESTE

## « Une expertise d'usage au service de l'action publique locale »

---

**À l'approche de l'examen du projet de loi portant décentralisation et réforme de l'action publique, l'Association des Directeurs Généraux de France (ADGCF) publie son *Manifeste*.**

Dans un contexte institutionnel en mutation, marqué par la crise économique et budgétaire, il relève de la responsabilité des directeurs généraux d'intercommunalité de travailler à une meilleure efficacité et qualité du service public local et donc de consolider la dynamique intercommunale.

### ***Efficacité et équité du service public***

Fondé sur une enquête menée auprès des 2600 directeurs généraux d'intercommunalité, le Manifeste de l'ADGCF, souligne la montée en puissance des intercommunalités comme autorités organisatrices des services publics locaux. Il met ainsi en lumière combien **l'optimisation des politiques communautaires en matière de développement économique et d'emploi, de logement, de transports, d'environnement, de petite enfance, de santé**, place en première ligne les cadres dirigeants d'intercommunalité, sollicitant leur « expertise d'usage » et leur capacité managériale. A ce titre, ce document d'analyse et de prospective marque la volonté de l'ADGCF de participer au débat sur la nouvelle étape de décentralisation qui est annoncée, en proposant une vision de l'organisation territoriale inspirée par une recherche permanente d'efficacité et d'équité.

### **Focus sur quelques chiffres de l'étude:**

- **Pour 76 % des directeurs généraux d'intercommunalité, leur métier est spécifique en raison de la nature des dossiers et des projets, plus complexes et plus structurants.**
- **Pour 95 % des directeurs généraux d'intercommunalité, la formalisation d'un projet de territoire contribue à l'efficacité de la communauté.**
- **Pour 95 % des directeurs généraux d'intercommunalité, la mutualisation apporte de l'expertise aux communes.**
- **Pour 92% des DG, l'élaboration des PLU doit être transférée aux communautés.**

*Vitrine de l'action concrète, l'ADGCF définit son engagement intercommunal autour de la promotion d'un modèle de coopération intercommunale « à la française » et de la valorisation d'un métier et d'une expertise spécifiques, ceux des directeurs généraux de communauté. Créée en 1992, elle fédère à jour près de 700 DG de communautés de communes, de communautés d'agglomération et de communautés urbaines.*

# L'ADGCF

## L'Association des Directeurs Généraux de Communautés de France

---

### **Une « expertise d'usage » au service de l'action publique locale**

Présidée par Pascal Fortoul, directeur général de la communauté d'agglomération du Pays Voironnais, l'ADGCF est la fédération des directeurs généraux d'intercommunalité. Association indépendante, elle rassemble 700 cadres dirigeants de communautés de communes, communautés d'agglomération et de communautés urbaines.

### **Un modèle innovant d'administration locale**

**Pivot de l'organisation politique décentralisée du territoire**, l'intercommunalité incarne, pour l'ADGCF, une formule novatrice d'organisation territoriale. La dynamique communautaire sous-tend en effet une véritable *coproduction des politiques publiques locales*, via le développement et la consolidation des coopérations internes, au sein du bloc local « communes-communautés », et externes, avec les échelons territoriaux intermédiaires (Conseils régionaux et généraux). Pour les directeurs généraux d'intercommunalité, le défi consiste ainsi à prendre acte d'un fonctionnement de plus en plus systémique des territoires et, par contre coup, à construire « un faire-ensemble inter-territorial » plus engageants entre les différents niveaux d'administration.

### **Travailler à une meilleure efficacité et qualité du service public local**

Aiguillon technique de l'intercommunalité, l'ADGCF doit relever des défis importants ces prochaines années : Consolidation du mouvement intercommunal, achèvement et optimisation de la carte de l'intercommunalité, renforcement des compétences des communautés, mutualisations de moyens entre communes et communautés, travail de valorisation du métier de DG...

Par ailleurs, l'ADGCF participe activement à la diffusion des bonnes pratiques locales et à l'assistance technique dont ont besoin les cadres communautaires. Elle contribue également au côté de l'AdCF, à la préparation des textes législatifs et aux grands débats sur l'organisation territoriale française, la réforme de la fiscalité locale et l'exercice des compétences décentralisées.

### **Les instances nationales de l'ADGCF**

L'ADGCF dispose d'un Bureau national composé de 21 membres qui se réunit 4 fois par an pour définir les travaux de l'association et valider ses positions.

Afin de mieux répondre aux problématiques locales et favoriser la remontée d'expériences, elle dispose aussi de 21 délégations régionales.

# CHIFFRES-CLÉS

## 2013

---

Au 1er janvier 2013, notre territoire compte 36 049 communes regroupées au sein de 2 456 établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité propre qui rassemblent, au total, 60,9 millions d'habitants. On dénombre désormais 15 communautés urbaines et une métropole, 213 communautés d'agglomération, 2 223 communautés de communes, 4 syndicats d'agglomération nouvelle.

Catégorie d'EPCI à fiscalité propre	Nombre d'EPCI à fiscalité propre
Métropole	1
Communautés urbaines	15
Communautés d'agglomération	213
Communautés de communes	2 223
SAN	4
<b>Total</b>	<b>2 456</b>

### 2013-2014 : L'achèvement et la consolidation

La démarche d'achèvement et de rationalisation de la carte intercommunale est entrée en 2012 dans sa phase de mise en œuvre. Elle s'est traduite par près de **450 opérations de créations, fusions et extensions**, portant sur les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre ; le nombre des fusions (94) a été particulièrement important.

Aujourd'hui, on compte **614 communes isolées** et la plupart ont déjà fait l'objet d'un projet de rattachement à une intercommunalité.

Selon les données de la Direction générale des collectivités locales, la taille moyenne des EPCI à fiscalité propre augmente sensiblement. La population moyenne des intercommunalités à fiscalité propre atteignait 22 623 habitants au 1er janvier 2011 contre 20 270 en 1999.

Dans le même temps, le nombre moyen de communes regroupées s'élevait à 13,5 communes en 2011 contre 11 en 1999. L'extension des périmètres des communautés tient principalement aux dispositifs d'adhésion de communes et de fusion d'EPCI. Courant 2010, 114 communautés existant au 1er janvier 2010 ont connu des modifications relatives à leur périmètre.

# LES INSTANCES NATIONALES

## Le bureau de l'ADGCF

---

**Pascal FORTOUL**, *Président*

Communauté d'Agglomération du Pays Voironnais

**Martine POIROT**, *Présidente déléguée*

Communauté de Communes du bassin de Pompey

**Marie-Noëlle ANDURU**, *Secrétaire nationale*

Communauté de Communes du Val de Vienne

**Philippe PASQUET**, *Secrétaire national adjoint*

Val de Garonne Agglomération

**Jean-François DAUVERGNE**, *Trésorier*

Communauté de Communes du Pays d'Amplepuis-Thizy

**Anne PELLAT**, *Trésorière adjointe*

LAVAL Agglomération

**Jacques BOUYAT**, *Vice-président*

Communauté de Communes du pays de Quimperlé

**Emmanuelle CHAMBARD**, *Vice-présidente*

Communauté de Communes Canton de Bourg de Péage

**Dominique GARNIER**, *Vice-président*

Communauté de Communes d'ERDRE et GESVRES

**Agnès GORI-RASSE**, *Vice-présidente*

Communauté de Communes de Saint ROMAIN de COLBOSC

**Anne-Marie LE GLANIC**, *Vice-présidente*

Communauté d'agglomération de la Région Nazairienne et de l'Estuaire

**Pierre LORY-FORET**, *Vice-président*

Communauté de Communes de Vitré

**Bernard MERY**, *Vice-président*

Communauté d'Agglomération de Mantes en Yvelines

**Anne-Claire MIALOT**, *Vice-présidente*

Communauté d'agglomération de Cergy Pontoise

**Patrick PHULPIN**, *Vice-président*

Communauté d'Agglomération de Villefranche

**Frédéric PIN**, *Vice-président*

Communauté d'Agglomération des Portes de l'Isère

**Jean-Paul VOGEL**, *Vice-président*

INSET de Montpellier

**Patrick COUE**, *Président d'honneur*

Communauté d'agglomération du Grand Angoulême

**Jean LAVERSANNE**, *Président d'honneur*

Ville de Rouen

**Michel BIRE**, *Membre associé*

**Patrice BRETON**, *Membre associé*

# LES INSTANCES RÉGIONALES

## Les délégués régionaux

---

**Thibault RUFAS**

Communauté d'agglomération du Grand Dax

Délégué

**Région Aquitaine**

---

**Jean-Pierre COTTAZ**

Communauté d'agglomération du Bassin d'Aurillac

Délégués

**Région Auvergne**

**Franck PAULHE**

Communauté de l'agglomération Montluçonnaise

---

**Jacques BOUYAT**

Communauté de Communes du pays de Quimperlé

Délégués

**Région Bretagne**

**Benoit BELLEC**

Communauté de communes de Concarneau Cornouaille

---

**Denis COURTOIS**

Communauté de communes Val d'Amboise

Délégués

**Région Centre**

---

**Mathieu CHARTRON**

Communauté d'agglomération du Grand Dole

Délégué

**Région Franche-Comté**

---

**Agnès GORI-RASSE**

Communauté de Communes de Saint ROMAIN de COLBOSC

Délégués

**Région Haute et Basse Normandie**

**Thierry COT**

Communauté d'agglomération d'Evreux

---

**Jean-Luc HUMBERT**

Communauté d'agglomération

Délégués

**Région Nord Pas de Calais**

---

**Fred VIELET**

Communauté d'agglomération du centre de la Martinique

Délégués

**Région Outre-Mer**

**Christian PAPOUSSAMY**

Territoire de la Côte Ouest

---

**Philippe TREILLE**

Communauté d'agglomération Ventoux - Comtat Venaissin

Délégué

**Région PACA/Corse**

---

**Serge ZACHAREWICZ**

Communauté de communes du Sud Ouest Amiénois

Délégué

**Région de Picardie**

---

<p><b>Sébastien LENOIR</b> Communauté de l'agglomération d'Annecy</p>	<p>Délégués <b>Région Rhône-Alpes</b></p>
<p><b>Gaëlle GUILLOSSOU</b> Communauté de communes du Pays d'Amplepuis Thizy</p>	
<p><b>Hervé HEITZ</b> Communauté de communes du Pays de Thann</p>	<p>Délégués <b>Région Alsace</b></p>
<p><b>Marie-Pierre HANTZ</b> Communauté de communes de Brumath</p>	
<p><b>Georges PAUCHARD</b> Communauté d'Agglomération du Mâconnais Val de Saône (CAMVAL)</p>	<p>Délégué <b>Région Bourgogne</b></p>
<p><b>Alain ROUCHETTE</b> Communauté d'agglomération de Charleville Mézières Coeur d'Ardenne</p>	<p>Délégué <b>Région Champagne-Ardenne</b></p>
<p><b>Jacques MARSAUD</b> Communauté d'Agglomération Plaine Commune</p>	<p>Délégués <b>Région Ile de France</b></p>
<p><b>Christian CAMARA</b> Communauté d'agglomération Grand Paris Seine Ouest</p>	
<p><b>Hervé BOULLE</b> Communauté de Communes BEAUCAIRE TERRE D'ARGENCE</p>	<p>Délégué <b>Région Languedoc Roussillon</b></p>
<p><b>Christian FINA</b> Communauté d'agglomération de Montpellier</p>	
<p><b>Mme Marie-Noëlle ANDURU</b> Communauté de Communes du Val de Vienne</p>	<p>Déléguée <b>Région Limousin</b></p>
<p><b>M. Jean-Charles de BELLY</b> Communauté de Communes du Chardon Lorrain</p>	<p>Délégué <b>Région Lorraine</b></p>
<p><b>Corinne DAMPIERRE</b> Communauté d'agglomération de l'Albigeois</p>	<p>Délégués <b>Région Midi Pyrénées</b></p>
<p><b>Philippe LEMAIRE</b> SICOVAL</p>	
<p><b>Cyrille DEVENDEVILLE</b> Ville de Parthenay – Communauté de communes de Parthenay BP 189 - 79205 Parthenay cedex</p>	<p>Délégué <b>Région Poitou-Charentes</b></p>